КАРАГАНДИНСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
КАЗПОТРЕБСОЮЗА

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по академическим
вопросам и новым технологиям
к.э.н., профессор Бугубаева Р.О.
«19» 06 2017г.

СИЛЛАБУС
БАКАЛАВРИАТ

Дисциплина: «Муниципальный менеджмент»
Специальность: 5В051000 – «Государственное и местное управление»
Кафедра: экономической теории и ГМУ

Всего 3 кредита (5 ECTS)

Лекции 15 часов
Семинарские занятия 30 часов
СРС 75 часов,
СРСП 15 часов

КАРАГАНДА – 2017

Форма 2

Силлабус составлен Жанбековой З.Х. к.э.н., доцентом на основании рабочей учебной программы дисциплины «Муниципальный менеджмент» и требований к структуре учебно-методического комплекса дисциплины КЭУК-МИ-85-05.01-17

Рассмотрен на заседании учебно-методического семинара кафедры
«» 26_мая___ г. Протокол № _9__

Зав. кафедрой Жетписбаева М.К.

Сведения о преподавателе (преподавателях): Жанбекова Замзагуль Хамзаевна - к.э.н., доцент кафедры экономической теории и ГМУ. Имеет научные публикации и учебные издания в объеме более 70 п.л. Читает курсы «Экономическая теория», «Микроэкономика», «Муниципальный менеджмент», «Микроэкономика социальной сферы и туризма» и др.

Офис: кафедра экономической теории и ГМУ, аудитория № 266.
Полный адрес: г. Караганда, ул. Академическая 9.
Тел: 44-16-24 (143)
Факс: 44-16-32
E-mail: mail@keu.kz

Форма 3

Характеристика дисциплины

Глубокие политические и экономические перемены в Казахстане привели к расширению прав и ответственности регионов. Правительство официально заявляло о смещении акцента в экономических преобразованиях с центра на места. Одним из решающих факторов успеха проводимых реформ являются квалифицированные кадры. Поэтому большую актуальность в сложившейся ситуации приобретает подготовка специалистов , имеющих достаточные знания по вопросам муниципального менеджмента, управления регионами для реализации Программы «Пять административных реформ» в Казахстане.

Целью преподавания дисциплины «Муниципальный менеджмент» является формирование теоретических и практических навыков муниципального управления в Республике Казахстан у бакалавров специальности «Государственное и местное управление».

Задачи:

- усвоить теоретические и методологические основы территориального управления;
- знать структуру и организационные формы деятельности местных представительных и исполнительных органов в Республике Казахстан;
- знать особенности региональной политики государства, а также ознакомиться с опытом территориального управления промышленно-развитых стран;
- овладеть навыками анализа и прогнозирования развития региональной экономики, методами решения различных проблем с учетом специфики каждого региона.

В процессе освоения программы курса «Муниципальный менеджмент» студенты овладеют знаниями в области теории, практики и методологии муниципального управления, необходимые для специалистов-выпускников по направлению государственного и местного управления. Совокупность теоретических и практических навыков обучения по данной дисциплине позволяет подготовить специалистов в области государственного и местного управления, помогает им мыслить и решать поставленные перед ними задачи на высоком государственном уровне.

Пререквизиты: Менеджмент, Теория государственного управления, Государственное регулирование экономики.

Постреквизиты: Производственная практика и выполнение дипломной работы.

Результаты обучения:

А. овладеть основными принципами и методами курса «Муниципальный менеджмент», позволяющими исследовать экономические явления и процессы с научной точки зрения, знаниями в области теории, практики и методологии муниципального управления, необходимые для специалистов-выпускников по направлению государственного и местного управления, имеющегося в

государственном общеобразовательном стандарте высшего профессионального образования.

B. уметь совмещать теоретические знания с практической деятельностью, осознание их значимости в государственной и местной форм управления в реализации современного законодательства.

C. приобрести навыки грамотного применения теоретических и методологических основ муниципального управления в изучении профилирующих дисциплин и профессиональной деятельности.

D. развить навыки анализа и прогнозирования региональной экономики, методов решения различных проблем с учетом специфики каждого региона представлений о необходимости качественного сбора информации из законодательно-правовой и экономической литературы для последующего ее изложения в выступлениях.

E. наличие потребности в самосовершенствовании и самореализации, желание постоянного пополнения арсенала знаний в области муниципального менеджмента.

Методология дисциплины **«Муниципальный менеджмент»** определяется ее особенностями и целью изучения. В процессе преподавания целесообразно использовать **методы**: проблемные методы, видео-метод, тестирование, метод проектов, методы контроля.

Форма 4

Политика и процедуры оценки знаний

Итоговая оценка по дисциплине определяется как сумма максимальных показателей успеваемости по 1 и 2 рубежным контролям - 60% и итоговому контролю – 40% и составляет 100%, то есть итоговая оценка определяется по формуле:

$$И_{\%} = \frac{Р_1 + Р_2}{2} \times 0{,}6 + Э \times 0{,}4$$

где: $Р_1$- процентное содержание оценки первого рейтинга;
$Р_2$- процентное содержание оценки второго рейтинга;
Э - процентное содержание экзаменационной оценки.

При наличии по дисциплине курсовой работы, ее оценка включается в средний рейтинг – Рср = (Р1+Р2+полученный балл по курсовой работе)/3.

Для корректности подсчета итоговой оценки по вышеприведенной формуле необходимо оценивать знания обучающегося на рубежном контроле (рейтинге) в процентах от 0 до 100%.

Ниже приведена многобалльная буквенная система оценки знаний обучающихся по кредитной технологии.

Оценка по буквенной системе	Цифровой эквивалент баллов	Процентное содержание	Оценка по традиционной системе
A	4,0	95-100	Отлично
A-	3,67	90-94	
B+	3,33	85-89	Хорошо
B	3,0	80-84	
B-	2,67	75-79	
C+	2,33	70-74	Удовлетворительно
C	2,0	65-69	
C-	1,67	60-64	
D+	1,33	55-59	
D	1,0	50-54	
F	0	0-49	Неудовлетворительно

Критерии оценки знаний обучающихся

«A», «A-» («отлично») - если обучающийся глубоко и прочно усвоил весь программный материал, исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно его излагает, не затрудняется с ответом при видоизменении задания, свободно справляется с поставленными задачами, показывает знания монографического материала, правильно обосновывает принятые решения, владеет разносторонними навыками и приемами выполнения практических работ, обнаруживает умение самостоятельно обобщать и излагать материал, не допуская ошибок;

«B+», «B», «B-» («хорошо») - если обучающийся твердо знает программный материал, грамотно и по существу излагает его, не допускает существенных неточностей в ответе на вопрос, может правильно применить теоретические положения и владеет необходимыми навыками при выполнении практических задач;

«C+», «C», «C-», «D+», «D» («удовлетворительно») - если обучающийся усвоил только основной материал, но не знает отдельных деталей, допускает неточности, недостаточно правильные формулировки, нарушает последовательность в изложении программного материала и испытывает затруднения в выполнении практических заданий;

«F» («неудовлетворительно») - если обучающийся не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, с большим затруднением выполняет практические работы.

Теми же критериями преподаватель руководствуется в процессе выставления экзаменационной оценки.

Выбор оценки в амплитуде колебаний от A- до A, от B- до B+, от D до C+ определяется степенью соответствия знаний и умений обучающегося вышеописанным критериям.

Процедура апелляции

Заявления студентов на апелляцию принимаются деканатами в день экзамена. Деканат факультета принимает заявление от студента и готовит апелляционную ведомость по данному заявлению с внесением среднего рейтинга по дисциплине из БД «Лука». Заявления студентов вместе с апелляционными ведомостями передаются в отдел Регистрации. Сотрудники отдела Регистрации регистрируют заявления и передают на кафедры для рассмотрения апелляционной комиссии. Рассмотрение заявлений комиссией кафедры осуществляется в течение 3 рабочих дней. Результаты апелляции вносятся членами апелляционной комиссии в ведомость и протокол и возвращаются в отдел Регистрации для внесения результатов в БД. Закрытые ведомости по апелляции возвращаются в деканат.

Политика курса:

1 Обязательное посещение аудиторных занятий и активное участие в обсуждении вопросов на лекциях, семинарских занятиях, занятиях СРСП.

2 Соблюдение графика выполнения и сдачи заданий по дисциплине.

3 Обязательное участие во всех видах контроля (контроль на лекциях и семинарских занятиях, контроль выполнения заданий СРС, рубежный контроль, итоговый контроль).

4 Отработка занятий, пропущенных по уважительной причине (по медицинской справке, освобождению деканата), в полном объеме в соответствии с силлабусом.

5 Студент должен соблюдать учебную дисциплину, отключать сотовый телефон во время учебного занятия, не опаздывать и посещать занятия в деловой одежде.

Форма 5

Программа дисциплины

Таблица 1.1 - Распределение часов по видам занятий для очной формы обучения

№	Наименование тем	Часы			
		Лек	Сем	СРС	СРСП
Модуль 1. Теория курса и исторический аспект управления					
1	Сущность управления. Организация как причина существования управления	1	2	5	1
2	Муниципальный менеджмент как научная дисциплина	1	2	5	1
3	История развития муниципального управления	1	2	5	1
4	Реформа административно-территориального устройства Республики Казахстан	2	4	10	2
Модуль 2. Координация, организация и планирование местного государственного управления					
5	Взаимоотношения местных представительных и исполнительных органов власти	1	2	5	1
6	Организационные основы деятельности представительных и исполнительных органов власти и управления	1	2	5	1
7	Планирование в работе органов местного управления	1	2	5	1
Модуль 3. Финансово-экономический механизм местного управления					
8	Материально-финансовая основа деятельности местных органов управления	1	2	5	1
9	Экономический механизм местного управления	1	2	5	1
Модуль 4. Децентрализация и регионализация местного государственного управления					
10	Региональная политика в Республике Казахстан	1	2	5	1
11	Управление процессом экономических реформ в регионах	2	4	10	2
Модуль 5. Муниципальное управление в зарубежных странах					
12	Муниципальное управление в унитарных государствах	1	2	5	1

13	Муниципальное управление в федеративных государствах	1	2	5	1
	всего	**15**	**30**	**75**	**15**

Таблица 1.2 - Распределение часов по видам занятий для вечерней формы обучения

№	Наименование тем	Часы			
		Лек	Сем	СРС	СРСП
Модуль 1. Теория курса и исторический аспект управления					
1	Сущность управления. Организация как причина существования управления	1	2	5	1
2	Муниципальный менеджмент как научная дисциплина	1	2	5	1
3	История развития муниципального управления	1	2	5	1
4	Реформа административно-территориального устройства Республики Казахстан	2	4	10	2
Модуль 2. Координация, организация и планирование местного государственного управления					
5	Взаимоотношения местных представительных и исполнительных органов власти	1	2	5	1
6	Организационные основы деятельности представительных и исполнительных органов власти и управления	1	2	5	1
7	Планирование в работе органов местного управления	1	2	5	1
Модуль 3. Финансово-экономический механизм местного управления					
8	Материально-финансовая основа деятельности местных органов управления	1	2	5	1
9	Экономический механизм местного управления	1	2	5	1
Модуль 4. Децентрализация и регионализация местного государственного управления					
10	Региональная политика в Республике Казахстан	1	2	5	1
11	Управление процессом экономических реформ в регионах	2	4	10	2
Модуль 5. Муниципальное управление в зарубежных странах					
12	Муниципальное управление в унитарных государствах	1	2	5	1
13	Муниципальное управление в федеративных государствах	1	2	5	1
	всего	**15**	**30**	**75**	**15**

Таблица 2 - График лекционных, семинарских занятий и занятий СРСП

№	Дата	Время	Наименование тем
Лекции			
1			Сущность управления. Организация как причина существования управления
2			Муниципальный менеджмент как научная дисциплина.
3			История развития муниципального управления
4			Реформа административно-территориального устройства Республики Казахстан
5			
6			Взаимоотношения местных представительных и исполнительных органов власти
7			Организационные основы деятельности представительных и исполнительных органов власти и управления
8			Планирование в работе органов местного управления
9			Материально-финансовая основа деятельности местных органов управления
10			Экономический механизм местного управления
11			Региональная политика в Республике Казахстан
12			Управление процессом экономических реформ в регионах
13			
14			Муниципальное управление в унитарных государствах
15			Муниципальное управление в федеративных государствах
Семинарские занятия			
1			Сущность управления. Организация как причина существования управления
2			
3			Муниципальный менеджмент как научная дисциплина
4			
5			История развития муниципального управления
6			
7			Реформа административно-территориального устройства Республики
8			

9			Казахстан
10			
11			Взаимоотношения местных представительных и исполнительных органов власти
12			
13			Организационные основы деятельности представительных и исполнительных органов власти и управления
14			
15			Планирование в работе органов местного управления
16			
17			Материально-финансовая основа деятельности местных органов управления
18			
19			Экономический механизм местного управления
20			
21			Региональная политика в Республике Казахстан
22			
23			Управление процессом экономических реформ в регионах
24			
25			
26			
27			Муниципальное управление в унитарных государствах
28			
29			Муниципальное управление в федеративных государствах
30			
СРСП			
1			Сущность управления. Организация как причина существования управления
2			Муниципальный менеджмент как научная дисциплина.
3			История развития муниципального управления
4			Реформа административно-территориального устройства Республики Казахстан
5			
6			Взаимоотношения местных представительных и исполнительных органов власти
7			Организационные основы деятельности представительных и исполнительных органов власти и управления
8			Планирование в работе органов местного управления

9			Материально-финансовая основа деятельности местных органов управления
10			Экономический механизм местного управления
11			Региональная политика в Республике Казахстан
12			Управление процессом экономических реформ в регионах
13			
14			Муниципальное управление в унитарных государствах
15			Муниципальное управление в федеративных государствах

Таблица 3 - График выполнения и сдачи заданий по дисциплине

Вид контроля	Темы занятий (для текущего контроля)	Перечень заданий (форма контроля)	Срок сдачи
Текущий контроль	Тема 1	1. Написание академического эссе 2. Подготовка и защита реферата 3. Ответить на вопросы	1 неделя
Текущий контроль	Тема 2	1. Подготовиться к контрольной работе 2. Подготовка и защита реферата 3. Ответить на вопросы	2 неделя
Текущий контроль	Тема 3	1. Написание академического эссе 2. Подготовка и защита фиксированного сообщения 3. Ответить на вопросы	3 неделя
Текущий контроль	Тема 4	1. Выполнить задание 2. Подготовка и защита реферата 3. Ответить на вопросы	4-5 неделя
Текущий контроль	Тема 5	1. Подготовить фиксированное сообщение 2. Ответить на тестовые вопросы 3. Ответить на вопросы	6 неделя
Текущий контроль	Тема 6	1.Подготовить индивидуальные проекты 2. Выполнить задание	7 неделя

		3. Ответить на вопросы	
Текущий контроль	Тема 7	1. Выполнить задание 2. Ответить на тестовые вопросы 3. Ответить на вопросы	8 неделя
Рубежный контроль Р1	**Темы 1-7**	**Коллоквиум**	**19-24.10 2015 г.**
Текущий контроль	Тема 8	1. Выполнить задание 2. Ответить на тестовые вопросы 3. Ответить на вопросы	9 неделя
Текущий контроль	Тема 9	1. Выполнить задание 2. Подготовка и защита реферата 3. Ответить на вопросы	10 неделя
Текущий контроль	Тема 10	1.Подготовить индивидуальные проекты 2. Подготовка и защита реферата 3. Ответить на вопросы	11 неделя
Текущий контроль	Тема 11	1. Подготовить фиксированное сообщение 2. Ответить на тестовые вопросы 3. Ответить на вопросы	12-13 неделя
Текущий контроль	Тема 12	1. Выполнить задание 2. Ответить на тестовые вопросы 3. Ответить на вопросы	14 неделя
Текущий контроль	Тема 13	1. Выполнить задание 2. Подготовка и защита реферата 3. Ответить на вопросы	15 неделя
Рубежный контроль Р1	**Темы 8-13**	**Коллоквиум**	15 неделя
Итоговый контроль	**Темы 1-13**	**Экзамен**	**по графику**

МОДУЛЬ 1. ТЕОРИЯ КУРСА И ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ УПРАВЛЕНИЯ

ТЕМА 1. Сущность управления. Организация как причина существования управления

План лекции (1 час)

1. Сущность «организации» как причины существования управления. Функции управления.
2. Характеристика сложных организаций.
3. Управленческий процесс как реализация функций управления.

Литература: осн. 1-12; доп.13-21

План семинарских занятий (2 часа)

1 занятие

1. Сущность и характеристика сложных организаций: преобразование ресурсов для достижения результатов; зависимость от внешней среды; горизонтальное и вертикальное разделение труда.
2. Функции управления: планирование, организация работы, мотивация, контроль, процесс принятия управленческих решений.

2 занятие

1. Коммуникации. Выработка стратегии организации.
2. Работа с управленческими кадрами.

Задания для СРС:

Практическое задание: Написать академическое эссе на тему «Различие категорий «управление и «менеджмент».

Задания для СРСП

Подготовка и защита реферата:

1. Работа менеджера в организации.
2. Функции управления персоналом.

Вопросы:

1. Что включает понятие «менеджмент» и почему необходимо управление?
2. Назовите и поясните элементы организации и процесса управления.
3. В чем суть концепции жизненного цикла организации? Назовите и дайте характеристику основных фаз в жизни организации.
4. Назовите и охарактеризуйте слагаемые организации (ресурсы, зависимость от внешней среды, разделение труда, подразделения и необходимость управления).
5. Дайте характеристику факторов внешней среды организации.
6. Опишите параметры внутренней среды организации.
7. Определите различия между горизонтальным и вертикальным

разделением труда.
8. В чем отличие управленческого труда от других видов трудовой деятельности?
9. Выявите и опишите различия управленческой деятельности по трем уровням управления.
10. Дайте характеристику объекта и субъекта управления.

ТЕМА 2. Муниципальный менеджмент как научная дисциплина

План лекции (1 час)

1. Предмет и метод муниципального менеджмента как научной дисциплины. Принципы муниципального менеджмента.
2. Теоретическая база муниципального менеджмента.
3. Реформа территориального управления в РК.

Литература: осн. 1-12; доп.13-21

План семинарских занятий (2 часа)

1 занятие

1. Сущность и методология муниципального менеджмента.
2. Система научной дисциплины «Муниципальный менеджмент»

2 занятие

1. База знаний умений и навыков муниципального менеджера.
2. Реформа территориального управления в Республике Казахстан.

Задания для СРС:

Практическое задание: Подготовиться к контрольной работе «5 *вопросов-5 ответов».*

Задания для СРСП

Подготовка и защита реферата:

1. Муниципальный менеджмент как область практики Методы организации исследования.
2. Особенности муниципального менеджмента.

Вопросы:

1. Охарактеризуйте сущность муниципального менеджмента?
2. Назовите отличия категорий «муниципальный менеджмент» и «территориальное управление».
3. В чем заключаются экономические, социально-психологические и правовые предпосылки муниципального менеджмента?
4. Охарактеризуйте методы муниципального менеджмента.
5. Как реализовать принцип комплексности в муниципальном менеджменте?

6. Каковы уроки истории зарубежного опыта муниципального менеджмента для практики подготовки и переподготовки специалистов государственного управления и местной власти РК?
7. Перечислите этапы реформирования территориального управления в РК.

ТЕМА 3. История развития муниципального управления

План лекции (1 час)

1. История развития муниципального управления.
2. Теоретические основы территориального управления.
3. Основные типы территориального управления.

Литература: осн. 1-12; доп.13-21

План семинарских занятий (2 часа)

1 занятие

1. Развитие муниципального управления: античность - XIX век.
2. Теории территориального управления:

2 занятие

1. Типы территориального управления:
а) Англосаксонский тип местного управления.
б) Французская модель местного управления.
в) Германский тип территориального управления.
2. Современные тенденции развития территориального управления.

Задания для СРС:

Практическое задание: Написать *академическое эссе* на темы: «Наиболее эффективный тип территориального управления», «Муниципальные реформы XIX века».

Задания для СРСП

Подготовка и защита реферата:

Подготовить фиксированное сообщение по теме: Вестник КазНУ: серия экономическая).

Вопросы:

1. Перечислите этапы развития муниципального управления.
2. Перечислите особенности англосаксонского типа местного управления.
3. Перечислите особенности французской модели местного управления.
4. Перечислите особенности германского типа территориального управления.
5. Каковы современные тенденции развития территориального управления?

ТЕМА 4. Реформа административно-

территориального устройства Республики Казахстан

План лекции (2 часа)

Лекция 1

1. Сущность понятий «административно-территориальное деление» и «административно-территориальное устройство».
2. Административно-территориальные изменения как следствия социально-экономических реформ.

Литература: осн. 1-12; доп.13-21

Лекция 2

1. Реформирование административно-территориального деления Республики Казахстан.
2. Управленческий и правовой аспект реформы

Литература: осн. 1-12; доп.13-21

План семинарских занятий (2 часа)

1 занятие

1. Административно-территориальное устройство республики до-реформенного периода: несовершенство и необходимость реформирования.
2. Сущность и факторы формирования эффективного административно-территориального устройства.

2 занятие

1. Неоптимальность территориального деления республики с точки зрения демографической, политической, географической, экономической.
2. Дефиниция понятий "административно-территориальное деление" и "административно-территориальное устройство»

3 занятие

1. Факторы формирования эффективного административно - территориального устройства.
2. Цель, задачи, этапы и аспекты реформирования.
3. Оптимизация административно-территориального деления республики в 1997 году: причины и последствия.

4 занятие

1. Формирование профессионального государственного аппарата
2. Поэтапная реализация Программы «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева»

Задания для СРС:

Практическое задание: Подготовить рефераты на темы: «Административно-территориальное устройство Республики Казахстан»,

«Механизм управления муниципальным образованием», «Модернизация местного государственного управления».

Задания для СРСП

Подготовка и защита реферата:

1. «Модернизация местного государственного управления».
2. «План нации - 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ» Н.Назарбаева

Вопросы:

1. В чем заключается отличие категорий «административно-территориальное деление» и «административно-территориальное устройство»?
2. В чем состояло несовершенство административно-территориального устройства республики дореформенного периода?
3. Перечислите факторы формирования эффективного административно-территориального устройства.
4. Каковы цели реформирования территориального устройства?
5. Перечислите задачи реформирования территориального устройства.
6. Назовите этапы реформирования территориального устройства.
7. Обозначьте аспекты реформирования территориального устройства.
8. Назовите причины и последствия административно-территориального деления республики в 1997 году.

Модуль 2. Координация, организация и планирование местного государственного управления

ТЕМА 5. Взаимоотношения местных представительных и исполнительных органов власти

План лекции (1 час)

1. Система местных представительных и исполнительных органов власти в Республики Казахстан.
2. Функции и полномочия представительных органов.
3. Функции и полномочия глав местных администраций разных уровней.

Литература: осн. 1-12; доп.13-21

План семинарских занятий (2 часа)

1 занятие

1. Маслихаты - собрания депутатов, как форма местного самоуправления населения области, района, города. Функции и полномочия.
2. Глава местной администрации - представитель Президента РК. Принцип единоначалия, принцип соподчиненности по вертикали глав администраций разных уровней.

2 занятие

1. Структура местных администраций. Схема управления областью, районом, городом.
2. Формы сотрудничества местных представительных и исполнительных органов по обеспечению комплексного социально-экономического развития территорий.

Задания для СРС:

Практическое задание: Подготовить фиксированное сообщение: Сулейменова Н.О. «Взаимоотношение органов государственного управления и местного управления» (Правовая реформа в Казахстане. 2009. №4, с.12-13).

Задания для СРСП

Ответить на тестовые вопросы:

1. Маслихаты:
а) являются выборными органами;
б) являются местными исполнительными органами;
в) являются органами, назначаемыми Президентом РК;
г) формируются акимом;
д) формируются на конкурсной основе.
2. К недостаткам Закона «О местных представительных и исполнительных органах Республики Казахстан» можно отнести:
а) закон не разграничивал функции и полномочия между областным и районным уровнями власти;
б) закон не устанавливал четкой грани между полномочиями центра и регионов;
в) в законе не было дано определение местных представительных органов;
г)в законе не было дано определение местных исполнительных органов;
д) в законе городские акиматы наделялись неограниченными правами.
3. К проблемам компетенций органов местного управления не относится:
а) способ определения компетенции;
б) соотношение собственных и делегированных, обязательных и факультативных компетенций;
в) недостаток или чрезмерность компетенции;
г) содержание компетенции и способы ее осуществления.
4. К предметам ведения местного самоуправления не относятся:
а) пожарная и общественная безопасность;
б) строительство общественных и частных зданий;
в) озеленение;
г) составление государственного бюджета;
д) водоснабжение.
5. Маслихат:
а) не обладает правами юридического лица;

б) обладает правами юридического лица.
6. Районные акимы:
а) избираются маслихатами;
б) избираются населением;
в) назначаются Президентом РК;
г) назначаются на конкурсной основе.
7. К ведению маслихатов относится:
а) утверждение планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и отчетов об их исполнении;
б) решение отнесенных к их ведению вопросов местного административно-территориального устройства;
в) рассмотрение отчетов руководителей местных исполнительных органов по вопросам, отнесенным законом к компетенции маслихата;
г) образование постоянных комиссий и иных рабочих органов маслихата, заслушивание отчетов об их деятельности, решение иных вопросов, связанных с организацией работы маслихата;
д) осуществление в соответствии с законодательством Республики иных полномочий по обеспечению прав и законных интересов граждан;
е) все ответы верны.
8. К принципам построения структуры органов местного самоуправления относится:
а) принцип целевой ориентации муниципального образования;
б) принцип горизонтального разделения функций;
в) принцип вертикального разделения функций;
г) принцип одноуровневости бюджета;
д) принцип комплексности;
е) все ответы верны.
9. Органы местного самоуправления и классифицируют по следующим основаниям:
а) способу образования;
б) назначению;
в) предметам ведения;
г) способу принятия решений;
д) типу исполняемых функций;
е) все ответы верны.

Вопросы:
1. Что представляет собой маслихат?
2. Назовите функции и полномочия маслихата?
3. Кто выступает главой местной администрации?
4. В чем заключается принципы единоначалия и соподчиненности по вертикали глав администраций разных уровней?
5. Охарактеризуйте структуру местных администраций.
6. Опишите схему управления областью, районом, городом.

7. Какие Вы знаете формы сотрудничества местных представительных и исполнительных органов по обеспечению комплексного социально-экономического развития территорий?

ТЕМА 6. Организационные основы деятельности представительных и исполнительных органов власти и управления

План лекции (1 час)

1. Формы осуществления деятельности маслихата: сессия, постоянные и временные комиссии, реализация депутатами своих полномочий.
2. Права и обязанности секретаря и депутатов маслихата.
3. Коллегия - консультативно-совещательный орган при главе местной администрации.

Литература: осн. 1-12; доп.13-21

План семинарских занятий (2 часа)

1 занятие

1. Сессия как основная форма деятельности маслихата.
2. Права и обязанности секретаря и депутатов маслихата по организации текущей работы и обеспечению деятельности маслихата.
3. Организация работы постоянных и временных комиссий. Деятельность ревизионной комиссии маслихата.
4. Организация прямой и обратной связи с населением территории.

2 занятие

1. Функции и полномочия коллегии. Акты местной администрации.
2. Полномочия местных органов власти в социально-экономических сферах:

- управление земельными отношениями;
- охрана окружающей среды;
- управление жилищным хозяйством, коммунально-бытовым и торговым обслуживанием населения, строительством, транспортом и связью;
- управление в социально-культурной области;
- управление в области охраны общественного порядка прав и свобод граждан.

Задания для СРС:

Практическое задание: Подготовить индивидуальные проекты по вопросам второго семинарского занятия.

Задания для СРСП

Выполните задания:

1. Государственное предприятие решило продать неиспользуемое складское помещение и, сделав соответствующее объявление, нашло

выгодного для себя покупателя. Однако Глава поселковой Администрации заявил, что оно должно быть продано в муниципальную собственность, так как поселок испытывает значительные трудности в хранении закупаемой для населения продукции. Руководитель предприятия с доводами администрации не согласился. Как следует решать дело?

2. Поселковая Администрация обратилась к начальнику районного отдела внутренних дел с указанием направить кандидата на должность участкового инспектора для утверждения Главой Администрации. Начальник Отдела заявил, что поселковая Администрация может контролировать работу участкового инспектора, но на должность его в интересах дела назначать руководству отдела внутренних дел. Прокомментируйте, кто прав в сложившейся ситуации?

3. За невыполнение решений городского маслихата аким города направил в административную комиссию материалы для привлечения к административной ответственности директора кирпичного завода, находящегося в частной собственности. Рассмотрев представленный материал, административная комиссия оштрафовала директора завода на 50 минимальных месячных окладов. Правомерно ли такое решение комиссии и действия акима?

Вопросы:

1. Что представляет собой сессия как основная форма деятельности маслихата? Назовите ее функции.
2. Перечислите права секретаря и депутатов маслихата.
3. В чем состоят обязанности секретаря и депутатств маслихата?
4. Каким образом, организуется работа постоянных и временных комиссий маслихата.
5. В чем заключаются деятельность ревизионной комиссии маслихата?
6. Каким образом организуется прямая и обратная связь маслихата с населением территории?
7. Назовите функции и полномочия коллегии.
8. Перечислите акты местной администрации.

ТЕМА 7. Планирование в работе органов местного управления

План лекции (1 час)

1. Трансформация системы экономического планирования в Казахстане.
2. Порядок разработки и реализации индикативных планов социально-экономического развития
3. Программно-целевое планирование в регионах Казахстана.

Литература: осн. 1-12; доп.13-21

План семинарских занятий (2 часа)

1 занятие

1. Переоценка и изменение роли планирования в системе государственного

регулирования, форм и методов его осуществления.
2. Прогноз экономического и социального развития Казахстана на 2010-2015 гг., основные приоритеты, принципиальные подходы.
3. Приоритетные направления развития экономики регионов.

2 занятие

1. Разработка местными органами управления комплексных и целевых программ развития соответствующих территорий.
2. Составление балансов местной администрацией (финансового, денежных доходов населения, трудовых ресурсов, земельного и др.).

Задания для СРС:

Практическое задание: На основе статистических данных по Карагандинской области за последние 3-5 лет составьте план-прогноз на следующий год. Сделайте критический анализ индикативных планов социально-экономического развития Республики Казахстан за последние годы.

Задания для СРСП

Ответьте на тестовые вопросы:

1. Индикативный план представляет собой документ, который:
а) обосновывает темпы развития экономики страны на ближайшие три года в зависимости от внешних и внутренних факторов;
б) определяет действия центральных и местных исполнительных органов;
в) определяет действия иных государственных органов по созданию благоприятных условий для развития частного и государственного секторов экономики и роста благосостояния народа Казахстана на планируемый период в соответствии со стратегическими планами развития Республики Казахстан, посланиями Президента Республики Казахстан к народу Казахстана, Программой Правительства Республики Казахстан;
г) содержит показатели (индикаторы) и перечень государственных регуляторов социально-экономического развития;
д) все ответы верны.
2. Каким уполномоченным органом определяется конкретный перечень показателей (индикаторов) социально-экономического развития:
а) Министерством экономики и торговли Республики Казахстан;
б) Министерством финансов Республики Казахстан
в) Национальным Банком Республики Казахстан
г) все ответы верны.
3. Основными инструментами, регулирующими воздействие на экономическую деятельность хозяйствующих субъектов, для достижения намеченных целей являются:
а) послания Президента РК народу Казахстана;

б) система правовой регламентации и экономических рычагов;
в) постановления Национального банка РК;
г) индикативные планы развития;
д) инструменты денежно-кредитной политики.
4. Индикативное планирование:
а) базируется на экономическом анализе и прогнозе развития мировой и отечественной экономики, внешних, внутренних товарных и финансовых рынков;
б) обеспечивает динамичность развития экономики страны и ее регионов;
в) обеспечивает комплексный подход при решении социально-экономических проблем развития Республики Казахстан в планируемом периоде;
г) способствует развитию межрегиональной интеграции и повышению доходов населения;
д) способствует обеспечению высокого уровня саморегуляции экономики на основе действия рыночных механизмов.
5. К государственным регуляторам социально-экономического развития не относится:
а) динамика тарифов на продукцию и услуги естественных монополий;
б) минимальные размеры заработной платы, пенсий, государственных пособий, прожиточный минимум;
в) изменение таможенных тарифов на импорт товаров и услуг;
г) квоты на экспорт рабочей силы;
д) стандарты на производство продукции (работ, услуг).
6. Индикативный план области состоит из следующих разделов:
а) доклад о состоянии и перспективах социально-экономического развития области (города);
б) прогноз важнейших показателей социально-экономического развития области (города);
в) перечень действующих и разрабатываемых региональных программ;
г) перечень местных инвестиционных проектов, действующих и разрабатываемых в рамках отраслевых и региональных программ;
д) все ответы верны.
7. На первом этапе разработки Республиканского индикативного плана:
а) разрабатывается проект Республиканского индикативного плана,
который является основой формирования проектов республиканского и местных бюджетов на предстоящий финансовый год и прогнозных показателей государственного бюджета на предстоящий трехлетний период.
б) происходит уточнение прогнозных оценок развития экономики страны, корректировка разделов с учетом их рассмотрения на бюджетной комиссии. ,
8. Республиканский индикативный план утверждается постановлением Правительства Республики Казахстан:

а) до 1 сентября года, предшествующего планируемому;
б) до 1 января года, предшествующего планируемому
в) до 1 декабря года, предшествующего планируемому;
г) за 1 год до планируемого;
д) 31 декабря года, предшествующего планируемому.
9. Национальные компании разрабатывают Планы своего развития ежегодно сроком:
а) на три года на скользящей основе;
б) на каждый год;
в) на пять лет;
г) на пять лет на скользящей основе;
д) на 10 лет.
10. Контроль за реализацией Индикативных планов осуществляет:
а) Министерство экономики и торговли Республики Казахстан;
б) Министерство финансов Республики Казахстан
в) Национальный Банк Республики Казахстан
г) Президент РК
д) Премьер-министр РК

Вопросы:
1. Что послужило причиной изменения форм и методов осуществления планирования?
2. Назовите основные приоритеты прогноза экономического и социального развития Казахстана на 1992 год.
3. Какими были первые финансово-кредитные балансы областей?
4. Каким образом осуществлялся переход от составления прогнозов к разработке индикативных планов в 1994 году?
5. Из каких разделов состоит Республиканский индикативный план?
6. Что относится к государственным регуляторам социально-экономического развития?
7. Из каких разделов состоит индикативный план области?

Модуль 3. Финансово-экономический механизм местного управления

ТЕМА 8. Материально-финансовая основа деятельности местных органов управления

План лекции (1 час)

1. Финансовые ресурсы местного управления.
2. Проблемы в области местных финансов.
3. Процесс формирования и проблемы в области управления коммунальной собственности в РК.

Литература: осн. 1-12; доп.13-21

План семинарских занятий (2 часа)

1 занятие

1. Принципы формирования, составления и исполнения местных бюджетов.
2. Бюджетно-финансовая политика местной власти.
3. Полномочия маслихатов и местной администрации в области бюджетного регулирования.

2 занятие

1. Процесс формирования коммунальной собственности в РК.
2. Полномочия местных органов в области управления коммунальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями, организациями на соответствующей территории.
3. Поэтапная передача объектов социально-бытового назначения на балансы местных бюджетов. Управление процессом «малой» приватизации.

Задания для СРС:

Практическое задание: На основе анализа Конституции РК, Гражданского кодекса РК и других законов назовите виды имущества, которые:

а) относятся исключительно к коммунальной собственности;

б) могут относиться как к коммунальной, так и к другим видам собственности;

в) не могут относиться к коммунальной собственности.

2. Назовите основные способы формирования коммунальной собственности и приведите примеры. Назовите основные способы уменьшения-коммунальной собственности и приведите примеры. Проанализируйте эти процессы.

3.Сравните полномочия органов местного самоуправления в отношении предприятий коммунальной собственности **с** полномочиями по отношению к предприятиям, не являющимся коммунальной собственностью.

4.Аким города принял постановления о предоставлении льготного налогообложения кооперативу «Меркурий», согласно которому кооператив получает льготу по налогу на прибыль в размере 100%. Правомерно ли постановление Главы администрации? Какие нарушения законности были допущены.

5.Городской акимат, установив в ходе проведенной специальной проверки, что одно из промышленных предприятий, находящихся в коммунальной собственности, скрыло 200 млн. тг. полученных доходов, решил выявленную сумму зачислить во внебюджетные фонды. Вправе ли так поступать совет?

Задания для СРСП

Ответьте на тестовые вопросы

Экономическую и финансовую основу деятельности местного государственного управления составляют:

а) местный бюджет;

б) имущество, закрепленное за коммунальными юридическими лицами;

в) иное имущество, находящееся в коммунальной собственности в соответствии с законодательством Республики Казахстан;.

г) все ответы верны.

2. К функциям местных бюджетов не относится:

а) формирование денежных фондов;

б) финансовое обеспечение деятельности местных органов власти;

в) распределение и использование денежных фондов между отраслями народного хозяйства;

г) финансовое обеспечение деятельности предприятий, организаций, учреждений подведомственным этим органам власти;

д) контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций, учреждений подведомственным этим органам власти.

3. К собственным доходам не относится:

а) налоги на имущество;

б) платежи за использование природных ресурсов;

в) земельный налог;

г) акцизы;

д) арендная плата за землю;

4. К регулирующим доходам не относится:

а) налог на прибыль;

б) подоходный налог с физических лиц;

в) НДС;

г) налоги на имущество;

д) акцизы.

5. Муниципальный внебюджетный фонд не может формироваться за счет следующих источников:

а) доходов от аукционов;

б) штрафов от загрязнения окружающей среды

в) нерациональное использование природных ресурсов и др. нарушений санитарных норм и правил, а также платежей, компенсирующих причиненный ущерб;

г) принудительных взносов физических и юридических лиц;

д) штрафов за порчу и утрату памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности.

е) штрафов за административные и др. правонарушения.

6. В состав муниципальной собственности не должны входить:

а) средства местного бюджета, внебюджетные фонды;

б) имущество предприятий на подчиненной территории;

в) муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся муниципальной собственности;

г) муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации;
д) муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество.
7. Органы местного самоуправления муниципального образования вправе передавать объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам.
а) верно;
б) не верно.
8. Арендодателем муниципального имущества является:
а) комитет по управлению имуществом;
б) департамент управления муниципальной собственностью;
в) Бюро технической инвентаризации;
г) городской маслихат;
д) областной акимат.
9. Субсидия - это:
а) пособие, преимущественно в денежной форме, предоставляемое государством за счет средств государственного бюджета местным ор ганам власти, юридическим и физическим лицам;
б) денежное пособие, выделяемое центральными органами на целе вое финансирование определенного мероприятия, объекта;
в) бюджетные средства, предоставляемые бюджету нижнего уров ня или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основе, но подлежащие возврату в соответствующий бюджет в случае не ис пользования их по целевому назначению в установленный срок;
г) сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня в случаях, если закрепленных и регулирующих доходов не достаточно для фор мирования минимального бюджета нижестоящего территориального уровня;
д) все ответы верны.
10. В ведомственном подчинении находятся:
а) жилищный фонд;
б) коммунальные предприятия;
в) детские дошкольные учреждения;
г) лагеря, дома отдыха, санатории;
д) все ответы верны.

Вопросы:
1. Что представляет собой местный бюджет?
2. Каковы принципы формирования, составления и исполнения местных бюджетов?
3. Каковы принципы бюджетно-финансовой политики местной власти?
4. В чем заключаются полномочия маслихатов и местной администрации в области бюджетного регулирования?
5. Что представляют собой закрепленные и регулирующие доходы

местных бюджетов?
6. В чем состоит отличие дотаций, субвенций и ссуд?
7. Каковы статьи расходов местных бюджетов?
8. Охарактеризуйте межбюджетные отношения.
9. Что представляет собой коммунальная собственность?
10. Каковы полномочия местных органов в области управления коммунальной собственностью?
11. Каков порядок создания, приобретения, использования и аренды муниципальных объектов?

ТЕМА 9. Экономический механизм местного управления

План лекции (1 час)

1. Сущность экономического механизма.
2. Цели, задачи и принципы экономического развития территории.
3. Воспроизводственный цикл: региональный аспект.

Литература: осн. 1-12; доп.13-21

План семинарских занятий (2 часа)

1 занятие

1. Сущность экономического механизма.
2. Основные цели, задачи и принципы экономического развития территории.
3. Эволюция экономического механизма: формирование новых мотиваций и стиля поведения хозяйствующих субъектов.

2 занятие

1. Обеспечение полного цикла воспроизводства по фазам и факторам на уровне области.
2. Хозяйственные и социальные комплексы в структуре муниципального хозяйства: промышленный, строительный, аграрный, торгово-сервисный, жилищно-коммунальный, культурно-бытовой.
3. Маркетинг экономического развития территории.

Задания для СРС:

Практическое задание: Выбрать и обосновать методы психологии для исследования мотивов выбора профессии, разработать этапы исследования.

Задания для СРСП

Подготовка и защита реферата:

1. Рынки в Карагандинской области: виды, уровень развития, перспективы
2. Концепция муниципального маркетинга - применение на практике

Вопросы:

1. Дайте определение категории «экономический механизм».
2. В чем заключаются основные цели, задачи и принципы экономического развития территории?
3. Каким образом формируются новые мотивации и стиль поведения хозяйствующих субъектов?
4. Назовите хозяйственные и социальные комплексы и структуре муниципального хозяйства.
5. Перечислите региональные рынки.
6. Что представляет собой маркетинг экономического развития территории?

Модуль 4. Децентрализация и регионализация местного государственного управления

ТЕМА 10. Региональная политика в Республике Казахстан

План лекции (1 час)

1. Цели, задачи и принципы региональной политики в РК.
2. Методы регионального анализа, инструменты и механизмы реализации государственной региональной политики.

Литература: осн. 1-12; доп.13-21

План семинарских занятий (2 часа)

1 занятие

1. Перспективные цели, стратегические и тактические задачи региональной политики.
2. Региональная политика в условиях рыночного хозяйства.
3. Принципы построения региональной политики в РК.

2 занятие

1. Методы регионального анализа, инструменты и механизмы реализации государственной региональной политики
2. Типология регионов в Казахстане:

- промышленно развитые регионы;
- регионы сельскохозяйственной направленности;
- регионы, ориентированные на добычу и переработку полезных ископаемых;
- экологически бедствующие и отсталые регионы.

3. Особенности государственной региональной политики применительно к каждому типу региона и пути осуществления структурной перестройки экономики РК.

Задания для СРС:

Практическое задание: Подготовить индивидуальные проекты по вопросам второго семинарского занятия.

Задания для СРСП

Подготовка и защита реферата:

1. Структурирование региональной политики Методы организации исследования.
2. Направления и приоритеты региональной политики

Вопросы:

1. Каковы цели и региональной политики?
2. Перечислите принципы построения региональной политики в РК.
3. Назовите основные приоритеты и этапы стратегической про граммы развития регионов до 2020 года.
4. Перечислите цели, приоритеты и этапы концепции региональной политики РК.
5. Какие региональные программы и планы по углублению реформ Вы знаете?
6. Что представляют собой специальные экономические зоны?
7. Какие СЭЗы функционируют в РК в настоящее время?
8. Каким образом, возможно оценивать деятельность акимов?
9. На основе, каких критериев осуществляется типология регионов?

ТЕМА 11. Управление процессом экономических реформ в регионах

План лекции (2 часа)

Лекция 1

1. Сущность и причины реформирования региональной экономики.
2. Факторы формирования регионального рынка как подсистемы системы рыночной экономики республики.
3. Использование планирования в организации внутренней работы муниципальных органов.

Литература: осн. 1-12; доп.13-21

Лекция 2

1. Формирование конкурентной среды. Поддержка предпринимательства.
2. Программы акимов областей по угулублению реформ в регионах.

Литература: осн. 1-12; доп.13-21

План семинарских занятий (2 часа)

1 занятие

1. Сущность и причины реформирования региональной экономики.
2. Факторы, влияющие на региональные особенности формирования рыночных отношений: климатический, природно-ресурсный, демографический, экономической структуры региона; способности региона к саморазвитию рыночных отношений.
3. Региональный рынок как подсистема системы рыночной экономики республики.

2 занятие

1. Демонополизация экономики и формирование конкурентной среды. Разгосударствление и приватизация собственности.
2. Поддержка предпринимательства.
3. Формирование рыночной инфраструктуры

3 занятие

1. Развитие финансового сектора.
2. Программы акимов областей по углублению реформ в регионах.
3. Социально-экономические программы регионов.

4 занятие

1. Составление балансов местной администрацией (финансового, денежных доходов населения, трудовых ресурсов, земельного и др.). Другие плановые акты, принимаемые местными органами управления.
2. Использование планирования в организации внутренней работы муниципальных органов

Задания для СРС:

Практическое задание: Подготовить фиксированное сообщение: Родина Г. Рынок и государственное регулирование экономики. (Экономист. 2011. № 3, с.84-89). Составьте в виде таблицы региональные особенности областей Республики Казахстан.

Задания для СРСП

Подготовка и защита реферата:

1. Демонополизация экономики и формирование конкурентной среды в Карагандинской области
2. Разгосударствление и приватизация собственности в Карагандинской области
3. Поддержка предпринимательства в регионах Казахстана

Вопросы:

1. В чем заключается сущность реформирования региональной экономики?
2. Каковы причины реформирования региональной экономики?
3. Перечислите факторы, влияющие на региональные особенности формирования рыночных отношений.
4. Каким образом осуществляется формирование конкурентной среды в регионах РК?
5. Назовите особенности разгосударствления и приватизации собственности в регионах РК.
6. Какими путями осуществляется поддержка предпринимательства в регионах РК?
7. Охарактеризуйте этапы развития финансового сектора в регионах РК.
8. Назовите проблемы формирование рыночной инфраструктуры в

регионах РК.

Модуль 5. Муниципальное управление в зарубежных странах
ТЕМА 12. Муниципальное управление в унитарных государствах
План лекции (1 час)

1. Организация территориального управления во Франции. Высокая степень централизации местного управления и самоуправления.
2. Система местного управления в Италии. Административно-территориальное устройство республики: области провинции, коммуны.

Литература: осн. 1-12; доп.13-21

План семинарских занятий (2 часа)
1 занятие

1. Организация территориального управления во Франции. Высокая степень централизации местного управления и самоуправления.
2. Децентрализация и деконцентрация власти после муниципальной реформы 1982 г.
3. Организационное строение регионов: коммуна, департамент, регион.

2 занятие

1. Система местного управления в Италии. Административно-территориальное устройство республики: области провинции, коммуны.
2. Автономный статус областей. Законодательные акты, принимаемые областями.
3. Местные представительные и исполнительные органы власти: советы и джунты (администрации).

Задания для СРС:

Практическое задание: Составьте сравнительную таблицу преимуществ и недостатков систем муниципального управления в различных странах и в Республике Казахстан. Сделайте выводы.

Задания для СРСП

Подготовка и защита реферата:

1. Муниципальное управление в унитарных государствах
2. Муниципальное управление в федеративных государствах

Вопросы:

1. Назовите причины высокой степени централизации местного управления и самоуправления во Франции.
2. Опишите организационное строение французских регионов.
3. Каковы особенности местного управленческого аппарата во Франции?
4. Каково административно-территориальное устройство Италии?

5. Каким образом осуществляется государственное регулирование экономики Италии?

ТЕМА 13. Муниципальное управление в федеративных государствах

План лекции (1 час)

1. Организация муниципального управления в Германии.
2. Территориальное управление в США.

Литература: осн. 1-12; доп.13-21

План семинарских занятий (2 часа)

1 занятие

1. Организация муниципального управления в Германии. Субъекты государственного управления: федерация, земли, общины, районы.
2. Типология организационного устройства общин: магистратный тип, бургомистерский тип, северо-германский и южно-германский типы.

2 занятие

1. Территориальное управление в США.
2. Четыре типа организации муниципального менеджмента, принятых в США.
3. Развитие муниципального управления в Российской Федерации.

Задания для СРС:

Практическое задание: Составьте таблицу **т**ипологии организационного устройства общин в Германии.

Задания для СРСП

Подготовка и защита реферата:

1. Муниципальное управление в федеративных государствах
2. Особенности муниципального управления в федеративных государствах

Вопросы:

1. Что относится к субъектам государственного управления в Германии?
2. Какие региональные программы, принятые в США Вы знаете?
3. Назовите особенности муниципального управления в Российской Федерации.

Форма 6

Список рекомендуемой литературы

Основная литература

1. Казахстанский путь 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее**.** Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 17 января 2014 г. //Казахстанская правда, 18 января 2014 года

2. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана. Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана от 27.01.2012г. //Казахстанская правда, 28 января 2012 г.

3. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» - новый политический курс состоявшегося государства» от 14.12.2012 г. //Казахстанская правда, 15 декабря 2012 г.

4. Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148-11 «О местном государственном управлении в Республике Казахстан».

5. Замотаев А.А. К вопросу о местном самоуправлении. - Русский Гуманитарный Интернет Университет // www.i-u.ru

6. Постовой Н.В. Местное самоуправление: история, теория, практика. - М., 2016. 199 с.

7. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления. Уч.пособ. - М., 2017. - 300 с.

8. Уткин Э.А., Денисов А.Ф. Государственное и муниципальное управление. - М.: «ЭКМОС», 2013. 312 с.

9. Халиков М.И. Система государственного и муниципального управления. - Уфа: РИО БАГСУ, 2015. 244 с.

10. Жанбекова З.Х. Муниципальный менеджмент. Уч. – Караганда: КЭУК, 2009. 245 с.

11. Отчет по научно-исследовательской грантовой теме: «Моделирование сценариев динамичного развития региональных эколого – социо – экономических систем в условиях реидустриализации стран ЕврАзЭс»; (2015-2017г. Научный руководитель д.э.н профессор Таубаев А.А.)

12. Жетписбаева М.К. Гимранова Г.И. Байгуренова М.А и др.«Взаимодействие государства и общества на современном этапе». Монография Караганда, издательство КЭУК, 2016. 169 с.

Дополнительная литература

13. P. Jayarama Reddy. Municipal Solid Waste Management. – NY, 2018. 322 c. Svara, James H. and Kimberly L. Nelson. (2018, August). Taking Stock of the Council-Manager Form at 100. Public Management Magazine, pp. 6-14

14. Vergara, S. E.; Tchobanoglous, G. (2016). "Municipal Solid Waste and the Environment: A Global Perspective". Annual Review of Environment and Resources. 277 p.

15. Государственный, муниципальный и хозяйственный менеджмент: состояние и пути совершенствования. Сборник научных трудов по материалам III региональной научно-практической конференции (г. Ставрополь, СтГАУ, 24 апреля 2013 г.)

16. Аймагамбетов Е.Б. Таубаев А.А. Орынбасарова Е.Д. «Қазақстанның үдемелі индустриалды-инновациялық дамуы жағдайында инвестициялық қызметті басқару жүйесін жетілдіру» Монография. –Караганда КЭУК, 2015-184б

17. Омарова А.Т. «Управление человеческими ресурсами в условиях индустриально-инновационного развития Казахстана» (под.ред.:Аймагамбетова Е.Б.) Монография.т Караганда КЭУК, 2016-220с.

18. Исабаева С. К чему призывает Концепция развития местного самоуправления? http://camonitor.com/archives, 2013г.

19. Жангазы Р. Местное самоуправление в Казахстане: проблемы становления и развития. http://zhangazy.yvision.kz, 2013г.

20. Местное самоуправление как фактор развития регионов Восточно-Казахстанской области. HTTP://WWW.UNDP.KZ/, 2013

21. www.zakon.kz – ҚР заңнамасы, ЮРИСТ анықтама жүйесі

Форма 7

Контрольные вопросы для проведения 1 и 2 рубежного контроля, вопросы для подготовки к экзамену

Вопросы для проведения 1 рубежного контроля

1. Сущность «организации» как причины существования управления.
2. Характеристика сложных организаций.
3. Функции управления: планирование, организация работы, мотивация, контроль, процесс принятия управленческих решений.
4. Управление коллективом администрации
5. Территориальное управление как отрасль управления.
6. Предмет и метод муниципального менеджмента.
7. Теоретическая база муниципального менеджмента.
8. База знаний умений и навыков муниципального менеджера
9. Реформа территориального управления в РК.
10. Развитие муниципального управления: античность - XIX век.
11. Теория свободной общины.
12. Общественная теория местного управления.
13. Государственная теория местного управления.
14. Теория реализма муниципального управления.
15. Социал-реформистские муниципальные концепции.

16. Англосаксонский тип местного управления.
17. Французская модель местного управления.
18. Германский тип территориального управления.
19. Современные тенденции развитии территориального управления.
20. Сущность понятий «административно-территориальное деление» и «административно-территориальное устройство».
21. Реформирование административно-территориального деления Республики Казахстан.
22. Цель, задачи, этапы и аспекты реформирования.
23. Оптимизация административно-территориального деления республики в 1997 году: причины и последствия.
24. Маслихаты - собрания депутатов, как форма местного самоуправления населения области, района, города.
25. Функции и полномочия.
26. Глава местной администрации - представитель Президента РК.
27. Принцип единоначалия, принцип соподчиненности по вертикали глав администраций разных уровней.
28. Структура местных администраций.
29. Схема управления областью, районом, городом.
30. Формы сотрудничества местных представительных и исполнительных органов по обеспечению комплексного социально-экономического развития территорий.
31. Сессия, постоянные и временные комиссии
32. Права и обязанности секретаря и депутатов маслихата.
33. Коллегия - консультативно-совещательный орган при главе местной администрации.
34. Полномочия местных органов власти в социально-экономических сферах.
35. Функции и полномочия коллегии.
36. Акты местной администрации.
37. Переоценка и изменение роли планирования в системе государственного регулирования, форм и методов его осуществления.
38. Прогноз экономического и социального развития Казахстана, основные приоритеты, принципиальные подходы.
39. План - прогноз на 2010-2015 гг. Приоритетные направления развития экономики регионов.
40. Переход от составления прогнозов к разработке индикативных планов в 1994 году.
41. Индикативный план социально-экономического развития Республики Казахстан на 1996 - 2000 годы и региональное планирование.
42. Цели и задачи индикативного планирования, требования, предъявляемые к плану.
43. Показатели, используемые в качестве индикаторов.
44. Разработка местными органами управления комплексных и целевых

программ развития соответствующих территорий.
45. Составление балансов местной администрацией (финансового, денежных доходов населения, трудовых ресурсов, земельного и др.).
46. Использование планирования в организации внутренней работы муниципальных органов.

Вопросы для проведения 2 рубежного контроля

1. Принципы формирования, составления и исполнения местных бюджетов.
2. Организация как причина существования управления
3. Бюджетно-финансовая политика местной власти.
4. Полномочия маслихатов и местной администрации в. области бюджетного регулирования.
5. Закрепленные и регулирующие доходы местных бюджетов.
6. Дотации, субвенции, ссуды.
7. Расходы местных бюджетов
8. Проблема сбалансированности и легализации дефицитов местных бюджетов. Целевые внебюджетные и валютные фонды местных органов власти: порядок формирования и возможности использования средств.
9. Межбюджетные отношения. Проблемы в области местных финансов.
10. Процесс формирования коммунальной собственности в РК.
11. Полномочия местных органов в области управления коммунальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждения- . ми, организациями на соответствующей территории.
12. Поэтапная передача объектов социально-бытового назначения на балансы местных бюджетов. Управление процессом «малой» приватизации.
13. Порядок создания, приобретения, использования, аренды муниципальных объектов.
14. Проблемы в области управления коммунальной собственностью.
15. Дефицит местного бюджета: причины и следствия.
16. Организация муниципальных займов.
17. Классификация займов (инвестиционные, социальные, бюджетные) и виды долговых обязательств, эмитируемых местными органами управления.
18. Риски инвесторов при реализации займа. Риски эмитента - сущность и виды рисков.
19. Усиление роли местных органов управления в процессе приватизации.
20. Развитие экспортоориентированных производств на территории региона.
21. Полный или частичный перевод муниципальных предприятий на коммерческую основу.
22. Сущность экономического механизма.

23. Основные цели, задачи и принципы экономического развития территории.
24. Эволюция экономического механизма: формирование новых мотиваций и стиля поведения хозяйствующих субъектов.
25. Обеспечение полного цикла воспроизводства по фазам и факторам на уровне области.
26. Хозяйственные и социальные комплексы в структуре муниципального хозяйства: промышленный, строительный, аграрный, торгово-сервисный, жилищно-коммунальный, культурно-бытовой.
27. Развитие региональных рынков.
28. Приоритет общегосударственных интересов при определении стратегических целей социально-экономического и политического развития РК.
29. Задачи республиканских органов управления в области регионального развития. Задачи, решаемые местными органами территориального управления.
30. Перспективные цели, стратегические и тактические задачи региональной политики.
31. Региональная политика в условиях рыночного хозяйства. Принципы построения региональной политики в РК.
32. Типология регионов в Казахстане. Особенности государственной региональной политики применительно к каждому типу региона и пути осуществления структурной перестройки экономики РК.
33. Оптимизация регионального управления.
34. Сущность и причины реформирования региональной экономики.
35. Факторы, влияющие на региональные особенности формирования рыночных отношений.
36. Региональный рынок как подсистема системы рыночной экономики республики.
37. Социально-экономические проблемы отдаленных районов РК
38. Региональные проблемы занятости.
39. Проблемы депрессивных малых и средних городов.
40. Проблемы обеспечения населения жизненно важными услугами:
41. Попытки решения проблем бедности в РК на современном этапе.
42. Организация территориального управления во Франции
43. Система местного управления в Италии.
44. Организация муниципального управления в Германии.
45. Территориальное управление в США.
46. Развитие муниципального управления в Российской Федерации.

Вопросы для подготовки к экзамену

1. Структурирование организации по типу укрупнения бывают
2. Назовите функции менеджмента

3. По классификационной структуре распределение полномочий подразделяются
4. Что подразумевается под «муниципальным образованием
5. Тождественны ли понятия «муниципальный менеджмент» и «муниципальное самоуправление»
6. Балансовый метод позволяет
7. К какой из ветвей власти относится местное самоуправление
8. Какие методы и приемы использует в первую очередь муниципальный менеджмент
9. Назовите высшую таксономическую единицу административного деления XVIII века
10. Какая из перечисленных единиц административно-территориального деления была низшей?
11. В каком году впервые был принят Закон РК «Об административно-территориальном устройстве РК»
12. В каком году были упразднены Жезказганская, Кокшетауская и Семипалатинская области
13. Области, входящие в состав Степного генерал-губернаторства
14. В настоящее время в результате реформирования административно-территориального устройства Республика Казахстан насчитывает
15. Назовите три категории ролей менеджера
16. Символом и гарантом единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина выступает
17. Закон РК «Об административно-территориальном устройстве РК» был принят
18. В наследство от советской власти независимому Казахстану досталось административно-территориальное устройство, включавшее в себя
19. В каком году было проведено сокращение числа самостоятельных государственных структур на 50%
20. Закон Республики Казахстан «О местном государственном управлении в РК» был принят в
21. Выделяют следующие методы управления
22. Проведение сессий характерно для
23. В каком году был принят Закон РК «О местных представительных и исполнительных органах Республики Казахстан»
24. Местный представительный орган в РК – это …
25. Введенный в 1992 г. новый институт – глава местной администрации был, каким органом
26. Согласно, какой статьи Конституции РК, местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории
27. Акимы являются представителями

28. Какой орган является коллегиальным
29. Сколько заместителей у областного акима
30. В каком году начался процесс формирования муниципальной собственности
31. Что является важным структурным элементом системы государственного регулирования рыночной экономики?
32. На какие группы делятся методы государственного регулирования экономики регионов
33. Экономическую основу местного самоуправления РК составляют
34. С помощью какого документа ведется учет муниципальной собственности
35. Какой раздел Конституции РК посвящен вопросам местного самоуправления
36. Какой документ должно принять муниципальное образование в соответствии с Конституцией РК
37. Государственная структура финансового контроля в РК
38. Местное самоуправление – это
39. Каким органом утверждается руководитель аппарата маслихата
40. Год принятия Закона РК «О местном самоуправлении»
41. На каких принципах местных органов власти предусматривают право их участия во внешнеэкономических связях
42. Назовите основной исполнительный орган местного самоуправления с населенным пунктом до 1000 человек.
43. Вправе ли предствительные оганы самоуправления формировать целевые внебюджетные фонды за счет штрафов за нарушения природоохранного законодательства и по охране объектов историко-культурного наследия и т.д.
44. В бюджетных системах многих стран принято разделение доходов бюджетов разных уровней на …
45. Для рационализации принятия бюджетных решений применяют следующие методы
46. Каким органом утверждается местный бюджет на соответствующий финансовый год
47. Выделяется ряд регионов с позиции формирования новой налоговой и бюджетной политики. К какому уровню душевых доходов относится Карагандинская область
48. Назовите самый крупный регион в Казахстане
49. К странам с континентальной моделью не относятся
50. Как в другой интерпретации можно назвать региональные перемещения научных кадров
51. Что изучает наука «экистика»
52. Инактивизм означает ориентацию на
53. Сколько разделов в стратегическом плане
54. Интерактивизм представляет собой ориентацию на

55. Преактивизм изучает
56. Какая страна является родиной рыночного программирования
57. Как называют в США маленькие городки в составе приходов
58. К недостаткам Закона «О местных представительных и исполнительных органах Республики Казахстан» можно отнести
59. К проблемам компетенций органов местного управления не относится
60. К предметам ведения местного самоуправления не относятся
61. К ведению маслихатов относится …
62. К принципам построения структуры органов местного самоуправления относится
63. Органы местного самоуправления и классифицируют по следующим основаниям
64. Сессия маслихата правомочна, если на сессии присутствует
65. В обязанности секретаря маслихата не входит
66. Полномочия депутата маслихата прекращаются досрочно в случаях
67. Число постоянных комиссий не должно превышать
68. Постоянные комиссии не вправе
69. Ревизии проводятся
70. Актами маслихата, которые он издает по вопросам своей компетенции, являются
71. Индикативный план представляет собой документ, который
72. Каким уполномоченным органом определяется конкретный перечень показателей (индикаторов) социально-экономического развития
73. Основными инструментами, регулирующими воздействие на экономическую деятельность хозяйствующих субъектов, для достижения намеченных целей являются ..
74. К государственным регуляторам социально-экономического развития не относится
75. Индикативный план области состоит из следующих разделов
76. На первом этапе разработки Республиканского индикативного плана
77. Риском называется
78. Республиканский индикативный план утверждается постановлением Правительства Республики Казахстан
79. Национальные компании разрабатывают Планы своего развития ежегодно сроком
80. К градации рисков не относится
81. Экономическую и финансовую основу деятельности местного государственного управления составляют
82. К функциям местных бюджетов не относится
83. Сессия маслихата проводится в форме
84. К регулирующим доходам не относится
85. Муниципальный внебюджетный фонд не может формироваться за счет следующих источников
86. Субсидия означает

87. Принципами проведения конкурса на выполнение муниципального займа не являются
88. Проекты решений маслихатов, предусматривающие сокращение местных бюджетных доходов или увеличение местных бюджетных расходов, могут быть внесены на рассмотрение
89. Депутатов в маслихаты избираются
90. Контрассигнатура означает
91. Асимметричной называют федерацию, где
92. Европейская хартия местного самоуправления принята
93. Регионом во Франции называют
94. Префект означает
95. Система магистрата предполагает
96. Делегированное законодательство предполагает
97. Специальные округа в США подразумевает
98. Один из перечисленных актов не является актом делегированного законодательства
99. Французский чиновник, работающий в префектуре относится
100. Форма правления в РФ ближе всего к
101. Наиболее поздними территориально-административными образованиями областного уровня на казахстанской территории в советское время в 1944 г. стали области
102. Наиболее поздним территориально-административным образованием областного уровня на казахстанской территории в советское время в 1973 г. стало область
103. В каком году из состава Карагандинской области была выделена Джезказганская
104. На момент обретения суверенитета Казахстан состоял из ... областей
105. До 21 февраля 1992 года Атырауская область называлась?
106. В каком году вышел Закон Республики Казахстан «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан»?
107. Глава администрации был органом ….
108. Кем назначались главы администраций областей, городов республиканского подчинения?
109. В 1993-1997 гг. переименование и изменение транскрипций в написании различных административно-территориальных единиц республики проводилась
110. Ротация кадров означает …
111. Какому ученому принадлежит теория X и Y
112. Теория мотивационной гигиены (Двухфакторная модель мотивации) принадлежит ученому…
113. Классиком теории административно-государственного управления во Франции по праву считают …
114. Концепция административно-государственного управления в Германии разработана …

115. Пост Президента Казахстана был учрежден …
116. В каких государствах и при какой форме правления функции главы государства выражены слабо?
117. Когда принята «Концепция новой модели государственной службы Республики Казахстан»?
118. Норма права в своей полной форме включает три составные части
119. Кем введен термин «социально ориентированное рыночное хозяйство»
120. Экономическая роль государства в любом обществе реализуется через …
121. Функции по созданию условий эффективного существования рынка осуществляются через …
122. Функции по дополнению и корректировке действия собственно рыночных регуляторов осуществляются через …
123. Через какие методы осуществляются регулирующие функции государства
124. Политический режим означает …
125. Назовите правильные формы государств
126. Понятие «монархия» означает …
127. Назовите характерную черту для демократического режима
128. Какая из форм демократия является важным каналом участия граждан в осуществлении власти
129. Назовите черты характерные для либерального политического режима
130. Тоталитарный режим означает
131. Какие не правильные формы государства вы знаете
132. Отличительным признаком для президентской республики является
133. Назовите типы парламентских режимов
134. В европейской политической науке наиболее широко распространение получило определение политического режима, данное …
135. До 21 февраля 1992 года Атырауская область называлась
136. Концепция административно-государственного управления в Германии разработана …
137. Проекты законов и законодательных предложений не содержат
138. Сколько районов в Республике Казахстан:
139. Что является важным структурным элементом системы государственного регулирования рыночной экономики
140. Какие методы государственного действия содержат в себе способы, приемы, действия прямого и обязательного определения поведения и деятельности
141. В политическую систему общества входят:
142. Сколько депутатов в Мажилисе Республики Казахстан
143. Кем осуществляется местное государственное управление согласно статьи 5 Конституции РК
144. В каком году была принята первая Конституция независимого

Казахстана
145. Он объявил Казахстан независимым, демократическим и правовым государством:
146. Какой метод используется при централизованном и императивном правовом регулировании
147. Согласно, какой статьи Конституции РК местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан
148. Экономическую основу местного самоуправления РК составляют…
149. Формы управленческой деятельности – это
150. К предметам ведения местного самоуправления не относятся

Тематика курсовых работ для студентов специальности «Государственное и местное управление»

1. Муниципальный менеджмент как научная дисциплина
2. История развития территориального управления в Республике Казахстан
3. Управленческий процесс как реализация функций управления
4. Организационно-поведенческий подход в теории управления
5. Сфера социально-экономической компетенции и регулирующие функции органов местного самоуправления
6. Административно-территориальное деление местного управления
7. Основные направления регионального развития социальной сферы
8. Финансово-экономические основы местного самоуправления в Республике Казахстан
9. Организационные основы деятельности представительных и исполнительных органов власти и управления
10. Функции и полномочия представительных органов в Республике Казахстан
11. Роль и основные формы деятельности местных исполнительных органов в Республике Казахстан
12. Программно-целевое планирование в регионах Казахстана
13. Планирование в работе органов местного управления
14. Местный бюджет: формирование, источники пополнения, принцип распределения
15. Материально-финансовая основа деятельности местных органов управления
16. Особенности проведения региональной политики в Республике Казахстан
17. Реализация Программы «Пять институциональных реформ»
18. Целевые внебюджетные и валютные фонды местных органов власти: порядок формирования и возможности использования средств

19. Диалектика регионализма и централизма в становлении государственности Казахстана
20. Приоритет общегосударственных интересов при определении стратегических целей социально-экономического и политического развития Республики Казахстан
21. Концепция, прогнозы и региональные программы как система социально- экономических ориентиров
22. Эффективность деятельности государственных органов в снижении уровня бедности.
23. Экономический механизм местного управления в Республике Казахстан
24. Реформирование местного государственного управления в Республике Казахстан
25. Стратегический план развития регионов и его прогнозирование
26. Развитие экспортоориентированных производств на территории региона и реализация государственной программы ФИИР (на примере областей)
27. Региональные проблемы занятости в Республике Казахстан
28. Организация территориального управления во Франции
29. Местные бюджеты и система местного налогообложения зарубежных стран
30. Организация муниципального управления в унитарных государствах и опыт заимствования его Казахстаном
31. Опыт территориального управления в федеративных государствах: особенности и принципы организации
32. Основные типы организации муниципального менеджмента в США
33. Развитие муниципального управления в Российской Федерации
35. Административно-территориальное устройство Российской Федерации
36. Региональное управление демографической ситуацией и перспективы формирования трудового потенциала общества всеобщего труда
37. Проблемы борьбы с бедностью и повышения уровня индекса человеческого развития
38. Государственное регулирование региональной экономики в РК
39. Региональная политика рационального использования человеческих ресурсов и повышение уровня жизни населения
40. Стратегическое планирование экономики региона (на примере региона или области)