

**Отзыв зарубежного научного консультанта  
на диссертацию Аубакировой Жанны Болатбековны  
на тему: «Совершенствование системы местного самоуправления  
в Республике Казахстан»,  
представленную на соискание степени доктора философии (PhD)  
по образовательной программе 8D04103 «Государственное  
и местное управление»**

**Актуальность темы исследования.** Местное самоуправление является одним из важнейших институтов современного гражданского общества. Сегодня оно представляет собой одновременно форму самоорганизации граждан, уровень публичной власти (инструмент демократического участия граждан в управлении общими делами) и элемент рыночной экономической системы (восполняя пробелы рынка в части предоставления услуг жителям и координации хозяйственной деятельности).

Проводимые в ходе реформы системы государственного управления преобразования, имеющие своей целью обеспечение высокого уровня качества жизни населения, достижение и поддержание устойчивых темпов развития Республики Казахстан, требуют разработки механизма управления, ориентированного на результат. Основным элементом такой модели управления становится система местного самоуправления. В этой связи особую актуальность приобретает необходимость совершенствования системы местного самоуправления в Республике Казахстан.

Аубакирова Жанна Болатбековна выполняла диссертационное исследование, являясь докторантом университета Казпотребсоюза.

В период подготовки и осуществления научных исследований и оформления результатов диссертации Ж. Б. Аубакирова показала себя инициативным, ответственным и способным исследователем, разносторонне подготовленным квалифицированным специалистом в вопросах постановки и решении научно-прикладных задач в сфере государственного и местного управления. За период обучения в докторантуре ею в должной мере освоена методика проведения научных исследований, продемонстрировано владение общими и специальными методами проведения экономических изысканий. Это положительно отразилось на качестве представленной к защите диссертационной работы, научном уровне новизны результатов и их значимости в теоретическом и прикладном аспектах.

В ходе работы над диссертацией Ж. Б. Аубакирова продемонстрировала высокий уровень знаний, эрудиции, компетентности и самостоятельности в решении сложных задач, имеющих существенное значение для системы местного самоуправления Республики Казахстан, что способствовало приращению качественно нового объема знаний, включающего теоретические, методические и практические положения, определяющие авторский вклад в рассматриваемой проблемной области.

**Новизна и практическая значимость диссертации.** Научная новизна диссертационного исследования Аубакировой Ж. Б. заключается в решении

значимой для Республики Казахстан проблемы – совершенствование системы местного самоуправления.

Элементы научной новизны представлены следующими положениями:

1. Современное понимание о местном самоуправлении основано на различных теориях развития местного самоуправления, которые позволили сделать вывод о том, что для эффективного использования и координации всех ресурсов необходимо управленческое воздействие, результатом которого являются: система управления, механизм управления и процесс управления. Это позволило автору сформулировать собственное авторское суждение понятия МСУ, которое заключается в том, что МСУ – это политико-правовой способ организации и осуществления власти на местах, обеспечивающий самостоятельное решение гражданами вопросов местного значения, осуществляемое населением через выборные и другие органы МСУ, которые создаются в сельских и городских сообществах граждан, гарантируя их легитимность, обеспечивая стабильность и преемственность развития.

2. Рассмотренные автором различные трактовки моделей местного самоуправления и их классификация, позволили определить наиболее эффективные пути решения проблем организации управления местным сообществом и предложить направления их реализации. Основанием для выделения моделей является принцип взаимоотношений местного сообщества и государства, т. е. оценка степени влияния государства на функционирование модели организации управления местным сообществом.

3. Для оценки эффективности МСУ обоснована система критериев, позволяющая оценивать эффективность предпринятых органами государственной власти и управления мер, что дает возможность государству, не подавляя инициативы экономических субъектов и территорий, способствовать повышению эффективности деятельности государственных органов управления, переходу от политики выживания к политике стабильного роста и процветания.

4. Предложена система показателей для оценки результативности деятельности органов МСУ, которая является одним из условий обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны, региона и повышения благосостояния населения. В качестве приоритетных автор выделяет следующие группы показателей: эффективность реализации программ и проектов, уровень обслуживания граждан, финансовую эффективность, прозрачность и открытость, эффективность управления ресурсами, инновации и развитие, уровень вовлеченности общественности в процессы принятия решений, качество коммуникации.

5. Выделены преимущества и недостатки Концепции МСУ в РК, которые могут вызвать разнонаправленные тенденции в развитии института МСУ, что потребует дополнительных реформ и мер совершенствования с целью укрепления местного самоуправления и обеспечения эффективного участия местных сообществ в процессах принятия решений.

6. Разработана анкета и проведено анкетирование населения городов районного значения, сел и сельских округов, а также органов МСУ, для обоснования основных направлений развития местного самоуправления, включающих разработку форм и методов участия граждан в местном самоуправлении, а также мероприятий по повышению уровня цифровизации сельских территорий, необходимых для улучшения информированности населения и возможности его участия в государственном управлении, в т. ч. на местном уровне.

7. Обоснованы меры повышения эффективности взаимодействия между населением, местным самоуправлением и государственной властью в контексте развития местного самоуправления.

**Практическая значимость диссертационной работы** состоит в том, что предложенные авторские инструментально-методические разработки формируют основу для внедрения новых элементов совершенствования системы местного самоуправления в Республике Казахстан, включающих механизм государственного управления в системе местного самоуправления и позволяющих повысить результаты управленческой деятельности сельских и местных органов самоуправления.

Содержащиеся в диссертации научные рекомендации, в частности методика оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также интегральный индикатор, характеризующий развитие местного самоуправления могут быть использованы органами местного самоуправления при разработке и реализации планов и программ социально-экономического развития республики.

Представленный в тексте диссертации эмпирико-фактологический материал, результаты аналитической, диагностической работы, а также результаты прогнозов могут быть использованы при проведении перспективных научных изысканий в данной предметной области.

**Соответствие темы диссертации профилю подготовки специалиста, присваиваемой квалификации.** Диссертационное исследование Аубакировой Ж. Б. содержит новые научные результаты, направленные на решение задачи совершенствования системы местного самоуправления в Республике Казахстан. Тема диссертации полностью соответствует профилю подготовки докторанта, присваиваемой квалификации. Оформление и содержание рукописи докторской диссертации Ph.D. Аубакировой Ж. Б. на тему: «Совершенствование системы местного самоуправления в Республике Казахстан», представленную на соискание степени доктора философии (PhD) по образовательной программе 8D04103 «Государственное и местное управление» отвечает предъявляемым требованиям.

**Самостоятельность проведенного исследования, наличие выводов и рекомендаций.** Сформулированные в диссертации научные положения, выводы и рекомендации по совершенствованию системы местного самоуправления в республике Казахстан достаточно аргументированы, критически осмыслены и оценены в сравнении с существующими в научных кругах управленческими решениями по проблемам местного самоуправления, что

