

**Отзыв зарубежного научного консультанта
на диссертацию Аркеновой Жадеры Рамазановны
на тему:**

**«Совершенствование научного обеспечения государственного
стратегического планирования в Республике Казахстан»,
представленную на соискание степени доктора философии (PhD)
по специальности 6D051000 «Государственное и местное управление»**

Актуальность темы исследования. Тема диссертационного исследования, предпринятого и завершеного диссертантом, безусловно, является актуальной.

Диссертант в своей работе провела исследование различных аспектов научного обеспечения государственного стратегического планирования в Республике Казахстан, в ходе, которой были рассмотрены вопросы теоретико-методологических основ научного обеспечения, обнаружены проблемы и даны пути их решения.

Положения и выводы диссертационного исследования представляются полезными и могут быть использованы в научной, учебной, теоретической и практической деятельности.

Новизна и практическая значимость диссертации. Диссертация Аркеновой Ж.Р. содержат новые научные результаты, направленные на решение задач научного обеспечения государственного стратегического планирования в Республике Казахстан. Диссертант на базе изучения экономической литературы Казахстана и других государств, анализа источников внутренней и международной практики делает успешную попытку формулирования общих принципов научного обеспечения государственного стратегического планирования в Республике Казахстан, исследует его экономическую природу.

В диссертации достаточно четко определена цель диссертационного исследования. Анализ содержания диссертационной работы Аркеновой Ж.Р. позволяет прийти к выводу, что с поставленной целью докторант справился, представив целостную, завершенную работу, содержащую анализ актуальных вопросов в регулировании отношений связанных с научным обеспечением государственного стратегического планирования в Республике Казахстан. Решение поставленных в диссертации задач находит свое выражение в содержании положений, выносимых на защиту. К наиболее существенным результатам диссертационной работы, представляющим научный интерес и новизну, следует отнести:

1. *Государственное стратегическое планирование* представляет собой особый вид плановой деятельности правительства (публичной администрации), состоящий в разработке стратегических решений (в форме прогнозов, проектов, программ и планов), предусматривающих выдвижение таких целей, задач, концепций и стратегий развития национальной экономики (или региона), реализация которых обеспечит ее эффективное функционирование в экономической и социальной сферах в долгосрочной

перспективе и быструю адаптацию к изменяющимся условиям внешней среды.

Научное обеспечение государственного стратегического планирования - это комплекс научных, научно-методических, организационных, экспертно-аналитических и др. мероприятий, направленных на получение (разработку), анализ и эффективное внедрение новых знаний, подходов для решения проблем в сфере государственного стратегического планирования.

На основе обобщения методологических основ научного обеспечения в государственном стратегическом планировании представлены следующие выводы: 1) на каждом историческом этапе методология планирования, учитывая опыт решения задач предыдущего периода, усложнение экономических и социальных взаимосвязей, изменения внешней и внутренней среды, изменялась и совершенствовалась для решения новых более сложных задач; 2) методологической основой ГСП можно считать, как достижения зарубежных научных школ стратегического планирования, так и советской научной школы государственного планирования; 3) важной отличительной особенностью планирования в публичном секторе является тот факт, что у госучреждений нет конкурентов, нет задачи максимизации продаж или прибыли; 4) сегодня методологические основы научного обеспечения государственного стратегического планирования подвергаются пересмотру с учетом неактуальности ряда концепций стратегического планирования, фактора цифровизации экономики и государственного сектора в рамках перехода на новый технологический уклад; 5) в настоящее время ощущается дефицит научных исследований о государственном стратегическом планировании применительно к странам с переходным типом экономики. Далеко не все модели стратегического планирования оказались применимы на практике и эффективны в постсоветских странах.

2. Несмотря на большой массив исследований, в той или иной мере содержащих положения о государственном (общенациональном) планировании, при отсутствии единой общепризнанной методологии государственного стратегического планирования в Казахстане попытки использования результатов теоретических и эмпирических исследований зарубежных авторов, не адаптированных к национальной специфике государственного сектора, создают трудности в практике формирования стратегических планов казахстанских организаций и учреждений. Лишь некоторые проанализированные в диссертации подходы, методы и показатели могут применяться в разных комбинациях в квазигосударственных национальных компаниях стратегического значения.

3. Опыт развитых и «догоняющих» экономик мира свидетельствует о том, что государственное стратегическое планирование и макропрогнозирование, не только широко использовались в прошлом, но используется в настоящее время. На основе макропрогнозов разрабатываются среднесрочные и долгосрочные стратегические планы по внедрению важнейших национальных проектов. Научное обеспечение ГСП базируется в развитых странах на разработках и исследованиях государственных и

частных высших учебных заведений, неправительственных организаций, с привлечением государственного и частного финансирования исследований, которые проводят представители различных научных школ. В то же время в странах, где основными участниками ГСП являются только представители публичных администраций, не достигают положительных результатов в реализации стратегических документов. Анализ опыта разных стран также показывает, что уровень научного обеспечения государственного планирования линейно зависит от состояния экономики. Деиндустриализация и сырьевая направленность экономики выступают ключевыми дестимулирующими факторами, как для развития собственно науки, так и государственного сектора. Россия – тому пример. Отдавая предпочтение «выкачиванию» ресурсов, имея колоссальный научно-технический задел, оставшийся с советских времен, за 30 лет страна практически утратила свои лидерские позиции в мировой научной сфере.

4. Анализ нормативно-правовой базы научного обеспечения государственного стратегического планирования в Республике Казахстан выявил, что к настоящему времени определен лишь общий контур Системы государственного стратегического планирования и прогнозирования как инструмент формирования долгосрочных приоритетов деятельности государства, реализации глобальных и крупномасштабных задач, обеспечения согласованности планов центральной и региональной власти, а также органов местного самоуправления, увязки принимаемых решений с бюджетными ограничениями на среднесрочный и долгосрочный периоды.

Но если в целом нормативно-правовая база научного обеспечения государственного стратегического планирования развивается последовательно, хотя и недостаточно интенсивно, есть предположение, что целевые индикаторы, заложенные в Государственной программе развития образования и науки РК на 2020-2025 годы, не приведут к «прорывным» результатам фундаментальных и прикладных исследований, а также интеграции казахстанской науки в мировое научное пространство, так как финансирования, выделяемого на научную сферу, явно недостаточно.

Степень обоснованности, достоверности и новизны каждого результата (научного положения), вывода и заключения докторанта, сформулированных в диссертации обусловлена использованием диссертантом научного аппарата, целью и логикой данного исследования, характером решаемых при этом задач. При исследовании применялся диалектический метод познания общественных явлений и процессов, позволяющий рассматривать их в развитии и взаимосвязи. Теоретико-методологическую основу исследования составляют базовые концепции, представленные в экономической и иной литературе. В процессе диссертационного исследования использовались такие методы эмпирического и теоретического исследования как анализ, синтез, индукция, дедукция, обобщение, описание, сравнительно-экономический анализ.

Достоверность, обоснованность и новизна результатов, выводов и заключений, сформулированных в диссертации основана на результатах

исследования вопросов научного обеспечения государственного стратегического планирования в Республике Казахстан.

Научная новизна диссертации непосредственно проявляется в том, что диссертантом впервые произведена попытка систематизировать комплексно и в одном научном исследовании теоретические и практические аспекты научного обеспечения государственного стратегического планирования в Республике Казахстан.

Практическое значение данной работы заключается в том, что находящиеся в ней методические и методологические утверждения приведены к виду практических указаний и смогут, применяться в будущем при разработке целенаправленных мер, обращенных на увеличение эффективности повышения научного обеспечения государственного стратегического планирования в Республике Казахстан.

Соответствие темы диссертации профилю подготовки специалиста, присваиваемой квалификации. Диссертация Аркеновой Ж.Р. содержит новые научные результаты, направленные на решение задачи совершенствования научного обеспечения государственного стратегического планирования в Республике Казахстан и соответствует теме диссертации профилю подготовки докторанта, присваиваемой квалификации. Оформление и содержание рукописи докторской диссертации Ph.D. Аркеновой Ж.Р. на тему: «Совершенствование научного обеспечения государственного стратегического планирования в Республике Казахстан», представленную на соискание степени доктора философии (PhD) по специальности 6D051000 «Государственное и местное управление».

Самостоятельность проведенного исследования, наличие выводов и рекомендаций. Сформулированные в диссертации научные положения, выводы и предложения по совершенствованию научного обеспечения государственного стратегического планирования в Республике Казахстан аргументированы и критически оценены в сравнении с известными науке решениями. Это свидетельствует о личном научном вкладе диссертанта. Результаты, полученные докторантом, направлены также на решение теоретических и прикладных задач являющихся дискуссионным в экономической науке.

Степень решения проблемы и завершенности исследования. Изучение диссертации позволяет сделать вывод о том, что структура исследования соответствует предъявляемым требованиям и характеризуется внутренним единством. Она позволяет последовательно и во взаимной связи с содержанием предыдущего и последующих структурных элементов диссертации рассмотреть актуальные вопросы исследуемой темы.

Диссертация представляет самостоятельно подготовленный научный труд, обладающий признаками внутреннего единства.

Заключение о допуске к защите. Диссертация «Совершенствование научного обеспечения государственного стратегического планирования в Республике Казахстан» является самостоятельной завершенной научной работой, выполненной на актуальную тему. Учитывая актуальность

решенных в диссертации научных задач, научную новизну и практическое значение полученных Ареновой Ж.Р. соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к диссертационным работам на соискание степени доктора философии PhD по специальности 6D051000 – «Государственное и местное управление» и может быть допущена к публичной защите.

Зарубежный научный консультант
профессор кафедры государственного и
муниципального управления,
ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»



Р.А.Абрамов

